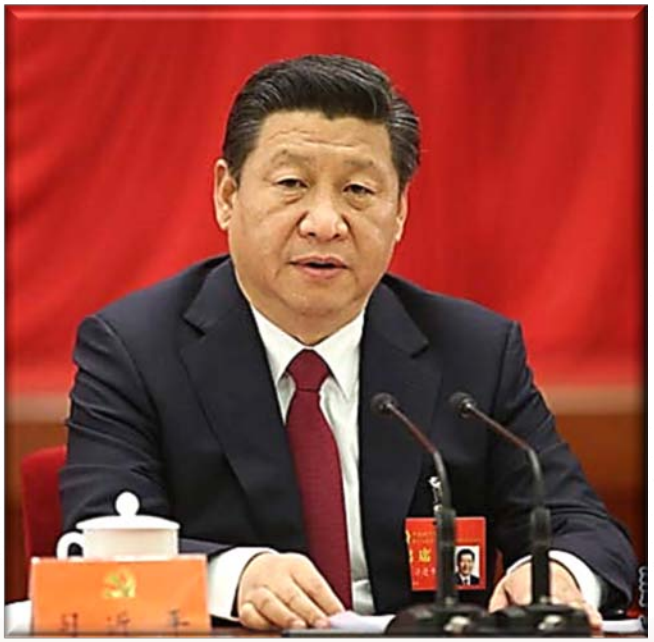
十八届四中全会

【学习贯彻落实党的十八届四中全会精神】

机关党委

2014年12月11日

十八届四中全会—聚焦依法治国



十八届四中全会于2014年10月20日至23日在北京举行

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告

习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明

审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

十八届四中全会—聚焦依法治国

- 一、相关背景
- 二、主要精神
- 三、反腐走向
- 四、全会影响

一、相关背景

1、为何推迟召开

会议时间：多在9月召开

十八届四中全会是改革开放以来，开会时间最晚的一次四中全会。

十一届四中全会，1979年9月；
十二届四中全会，1985年9月；
十三届四中全会，1989年6月；
十四届四中全会，1994年9月；
十五届四中全会，1999年9月；
十六届四中全会，2004年9月；
十七届四中全会，2009年9月；
十八届四中全会，2014年10月。

中共十三届四中全会公报

全会分析了近两个月来全国的政治形势，高度评价以邓小平同志为代表的老一辈无产阶级革命家在这场斗争中发挥的重大作用

全会审议通过中央政治局提出的《关于赵紫阳同志在反党反社会主义的动乱中所犯错误的报告》，决定撤销他的总书记、政治局常委、政治局委员、中央委员和中央军委第一副主席职务，对他的问题继续进行审查

全会选举江泽民为总书记，增选江泽民、宋平、李瑞环为政治局常委，增补李瑞环、丁关根为中央书记处书记；免去胡启立政治局常委、政治局委员、中央书记处书记职务，免去芮杏文、阎明复中央书记处书记职务

全会强调，要继续坚决执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，继续坚决执行党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线

全会号召：全党、全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围，同心同德，艰苦奋斗，克服前进道路上的一切困难，满怀信心地把我国社会主义现代化建设和改革开放事业继续推向前进

一、相关背景

@人民日报 PEOPLE'S DAILY

十八届四中全会看点：反腐

持续高压反腐基本做到了让官员“不敢腐”，如何通过制度建设让他们“不能腐”，专家认为四中全会及之后将作出安排。反腐或将迎来从治标到治本的新起点。

此次全会，将审议中纪委对落马中央委员及中央候补委员的审查报告。此外，对“大老虎”的违纪审查，会不会有个了结？也是公众关心的议题。

中共中央决定给予周永康开除党籍处分

将周永康涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理

2014年12月06日 00:00:08 来源： 新华网

一、相关背景

中央委员

有选举权、被选举权和表决权

名单依姓氏笔画排列

马建堂、王作安、毛万春递补

中央候补委员

没有选举权、被选举权和表决权

按得票高低顺序排列

马建堂、王作安、毛万春
递补为中央委员

确认开除李东生、蒋洁敏、杨金山党籍

公安部原党委副书记、副部长 **李东生**
2014年6月30日
被开除党籍

国务院国资委原主任、党委副书记 **蒋洁敏**
2014年6月30日
被开除党籍

原成都军区副司令员
杨金山

确认开除王永春、李春城、万庆良党籍

中国石油天然气集团公司原副总经理、党组成员 **王永春**
2014年4月29日
被开除党籍

四川省委原副书记 **李春城**
2014年6月30日
被开除党籍

广东省委原常委、广州市委原书记
万庆良
2014年10月9日
被开除党籍

一、相关背景

中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

此次四中全会最主要的中心议题是审议并通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，这将是一份在全面深化改革的历史新阶段，稳步推进依法治国的路线图。既关乎改革全局，也关系到提高执政能力和执政水平，以及国家治理体系和治理能力现代化。

有媒体分析，这并非是简单顺延或改期，而是从一个侧面折射出依法治国议题牵涉面广泛，需要更充分地征求意见及修改完善。这也反映了中央的审慎务实态度。

一、相关背景

2、国际社会状况

受西方制裁的影响，俄罗斯经济增速在今年9月份陷入停滞。

俄罗斯经济部长Alexei Ulyukayev表示，2014年前九个月，俄罗斯经济增速仅为0.8%。

美国经济制裁下 俄罗斯有几张牌？ {2975}人评论

一、相关背景

2、国际社会状况

欧美制裁俄罗斯，中国怎么办

中国为何就不怕西方国家制裁？

邓小平曾叮嘱几位中央领导同志，“要维护我们独立自主、不信邪、不怕鬼的形象”。所谓“独立自主”，核心是对世界社会主义运动的前途保持信心，沿着自己选择的社会主义道路走到底；“不信邪、不怕鬼”，就是中国不怕威胁，不怕孤立，也不怕制裁，绝不向欺侮我们的国家和势力示弱、低头。

不迷信西方，依法治国仍靠中国特色

一、相关背景

2、国际社会状况

习近平谈发展道路：鞋子合不合脚穿着才知道

一、相关背景

3、国内社会状况

专家:十八大以来反腐高压态势已基本形成

习近平强调有腐必反、有贪必肃，以实际成效取信于民

“老虎”“苍蝇”一起打

十八大后处分超18万官员 反腐红利高达700亿美元

王岐山：十八大以来反腐败仅是新的开端

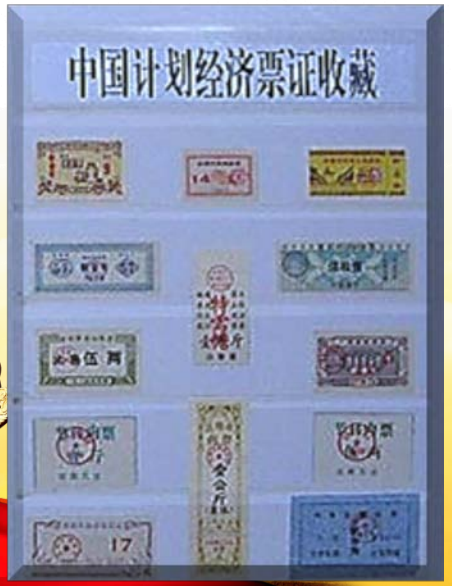
2014-10-25 01:42:52　来源: 京华时报(北京)

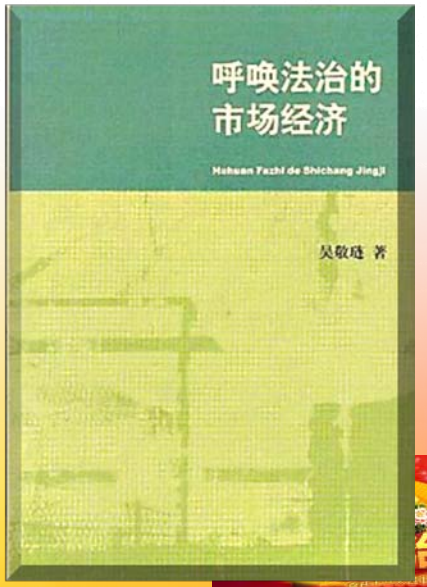
一、相关背景

3、国内社会状况

十八大以来中国经济建设稳中求进谋发展

十八大以来经济成就：来之不易的稳中向好成绩单





一、相关背景

3、国内社会状况

习近平：在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话

2014年10月08日 23:23:32 来源： 新华网

习近平总书记在中央党的群众路线教育实践活动总结大会上发表重要讲话时强调，党内上下级关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气，不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团，进行利益交换。

习近平指出，我们的党员、干部队伍庞大，管理起来难度很大，但又必须管好，管不好就会出乱子。我们国家要出问题主要出在共产党内，我们党要出问题主要出在干部身上。

习近平"不允许搞利益集团"说给谁听?

港媒总结“占中”十害：破坏法治 祸害民生 撕裂社会

二、主要精神

1、指导思想

指导思想由“三”变“四”

此次公报与去年三中全会公报相较，指导思想的表述上，在“以邓小平理论、‘三个代表’重要思想和科学发展观为指导”之后，加上了“深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”，指导思想由“三”变“四”。这是中共最高规格会议文件中首度将“习的讲话精神”与已经载入党章作为中共指导思想的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观相并

这一变化表明，现任最高领导人的思想体系已经纳入到最高意识形态理论体系之中。更引人注意的是，至今高层没有表现出任何对“讲话精神”进行类似“三个代表”或“科学发展观”那样的命名的迹象，未来会否能出现将现任领导人的姓名嵌入执政指导思想的情况（比如毛泽东思想），有待观察。

二、主要精神

2、十八届四中全会的精髓

三个关键词；“一新”“二总”

- 新起点：中国法治建设进入新的历史阶段，站在了新的历史起点上
- 总目标：建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家
- 总路线：坚定不移地走中国特色社会主义法治道路
  - 总目标是贯穿《决定》全篇的主线
  - 总路线是贯穿《决定》全篇的红线

二、主要精神

新起点

十八届四中全会将依法治国定为主题是历史上首次

@人民日报 PEOPLE' S DAILY

十八届四中全会看点：议题

确定“依法治国”作为会议主题，这是头一次。

A、 司法体制改革

预计会对三中全会全面深化改革决定中，涉及“法治中国”的内容做更细致部署。

B、 党内或推动纪检体制改革

之前中央政治局在 6 月底审议通过了《党的纪律检查体制改革实施方案》，估计将在“不敢腐”取得初步成效之后，沿着将反腐制度化的方向继续实现“不能腐、不易腐”。

@人民日报

@人民日报 PEOPLE' S DAILY

改革开放以来“依法治国”“路线图”

1978年	十一届三中全会提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”16字方针。
1997年	十五大确立“依法治国”的基本方略。
2002年	十六大将“依法治国基本方略得到全面落实”列入全面建设小康社会的重要目标。
2007年	十七大提出加快建设“社会主义法治国家”。
2012年	十八大提出“全面推进依法治国，法治是治国理政的基本方式。”
2014年	十八届四中全会将“依法治国”定为会议主题。

二、主要精神

理解下面这段话：

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

二、主要精神

总目标

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

- 建设中国特色社会主义法治体系，是我国法治建设迈入新的历史阶段的必然要求。
- 中国特色社会主义法治体系是法学理论的新概念，法治建设的新思维、新纲领，是贯穿十八届四中全会《决定》的一条主线。
- 建设中国特色社会主义法治体系的基本任务：形成五个体系，促成五种局面

二、主要精神

五个体系

形成

- 完善的党内法规体系
- 有力的法律保障体系
- 严密的法治监督体系
- 高效的法律实施体系
- 完备的法律规范体系

促成五种局面

- 促成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、人才强法的局面
- 促成依法治国、依法执政、依法行政共同推进的局面
- 促成法治国家、法治政府、法治社会一体建设的局面
- 促成政府法制、地方法制、社会软法协调发展的局面
- 促成党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的局面

二、主要精神

总路线

◆ 总路线：坚定不移地坚持中国特色社会主义法治道路。

➢ 中国特色社会主义法治道路是全面推进依法治国、加快建设法治中国的总路线（基本路线）。

➢ 习近平：中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。

二、主要精神

- **如何理解中国特色社会主义法治道路？**

➢ 第一，我们要建设的法治体系、法治国家姓“社”不姓“资”，与资本主义法治体系、法治国家存在本质区别：人民性/阶级性。

➢ 第二，我们的法治建设是从中国国情和中国需要出发：法治国情三要素：法治文明史，全球化背景，实践经验。

➢ 第三，从法治建设的实践来看，中国特色社会主义法治道路体现为以下坚持：一是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一；二是坚持依法治国基本方略和依法执政基本方式相统一；三是坚持依法治国与以德治国的有机统一。四是坚持依法执政、依法治国、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。五是坚持统一的国家法治主导下的政府法治、地方法治、社会法治协调发展。六是坚持古为今用和洋为中用，继承中华法律文化优秀基因，借鉴人类社会法治文明成果。

总路线

- “五坚持”：
  - 坚持中国共产党的领导
  - 坚持人民主体地位
  - 坚持法律面前人人平等
  - 坚持依法治国和以德治国相结合
  - 坚持从中国实际出发

二、主要精神

3、认清几个关系

两个总目标的关系——法治体系与国家治理体系的关系

习近平为啥说四中、三中全会决定是姊妹篇

据人民网北京10月28日电 10月27日，中央全面深化改革领导小组第六次会议召开。习近平强调，党的十八届四中全会通过了全面推进依法治国的《决定》，与党的十八届三中全会通过的全面深化改革的《决定》形成了姊妹篇。

他指出，全面深化改革需要法治保障，目前改革已经进入深水区，各种利益关系盘根错节，需要啃“硬骨头”。因此，若要打破利益藩篱、破除利益禁锢，必须运用法治手段，不能“我今天想一个招，你明天就挖一个坑”。

十八届三中全会公报指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

二、主要精神

依法治国与依法执政、依法行政

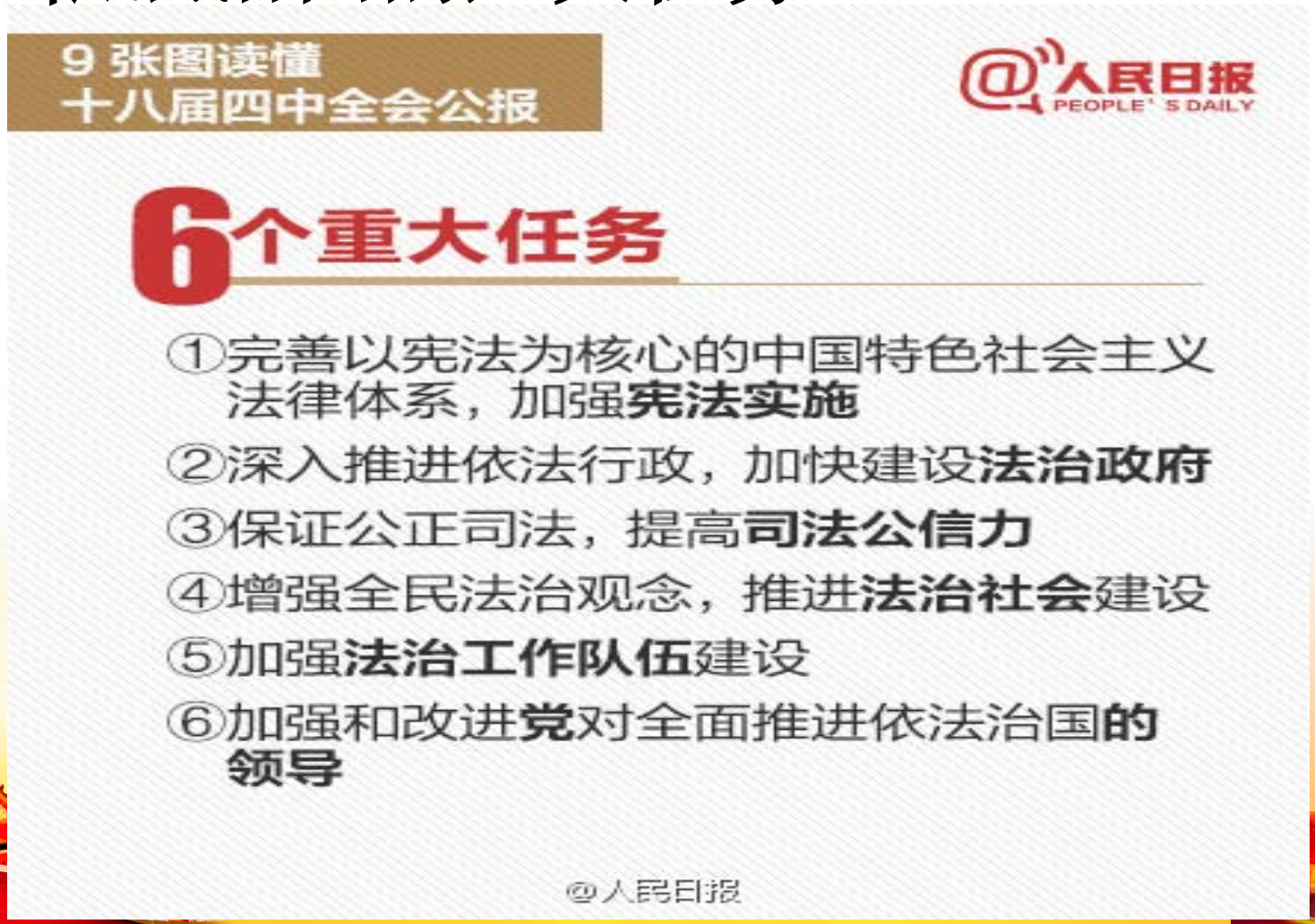
二十年改一字 从刀“制”到水“治”

中国60年法律之治的变迁，实际上是围绕两个中国人耳熟能详的词来展开的，一个是“法制”，（对应的英文是Rule By Law,）另一个是“法治”（对应的英文是Rule Of Law）。前者因为“制”是“刀”字旁，而被称为“刀之制”， 后者因为“治”是“水”字旁而被称为“水之治”。

“法制”是法律制度的简称，“法治”是主张严格依照法律治理国家的原则；是一种与“人治”相对应的治理社会的理论、原则、理念和方法。简而言之，法制是一种社会制度，属于法律文化中的器物层面；法治是一种社会意识．前者的核心是强调社会治理规则（主要是法律形式的规则）的普适性、稳定性和权威性；后者的核心是强调社会治理主体的自觉性、能动性和权变性

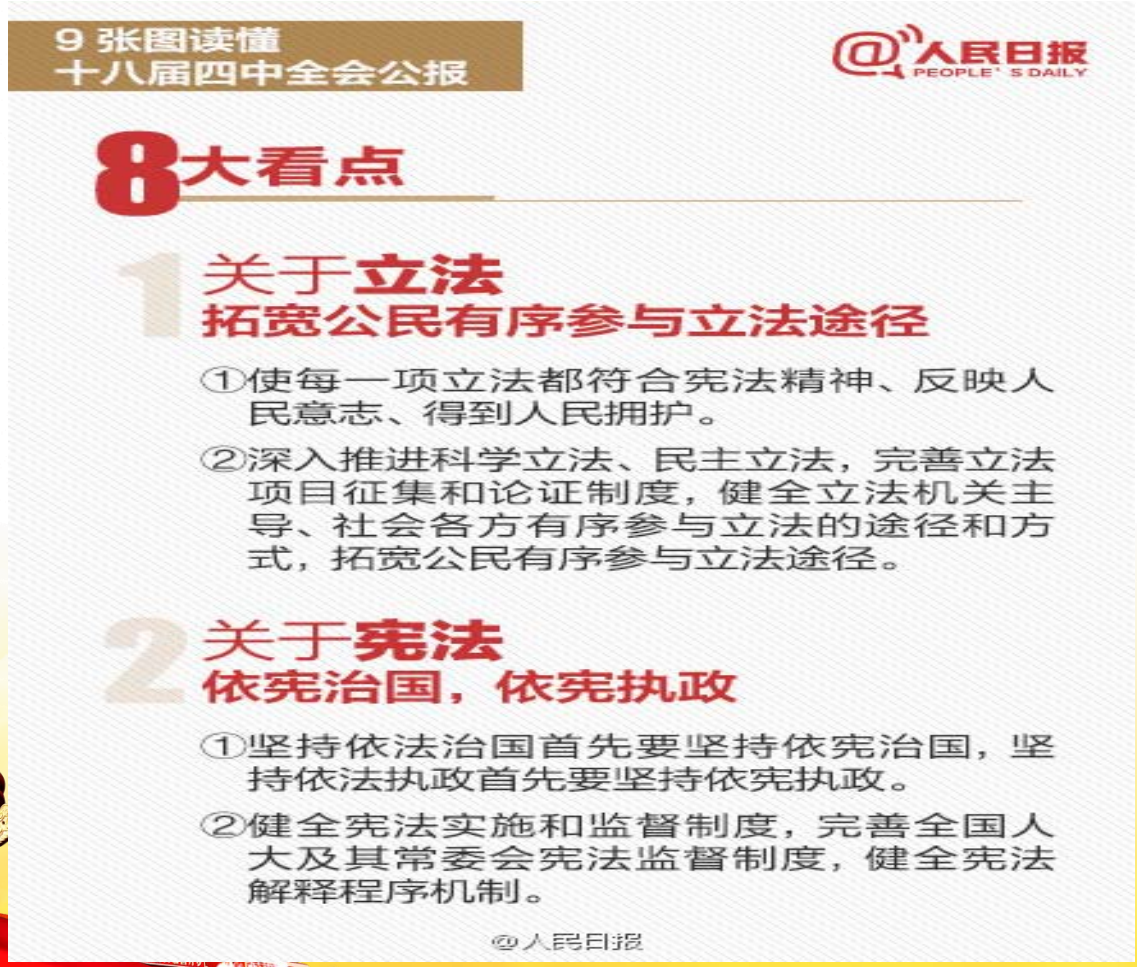
二、主要精神

3、依法治国的六大任务

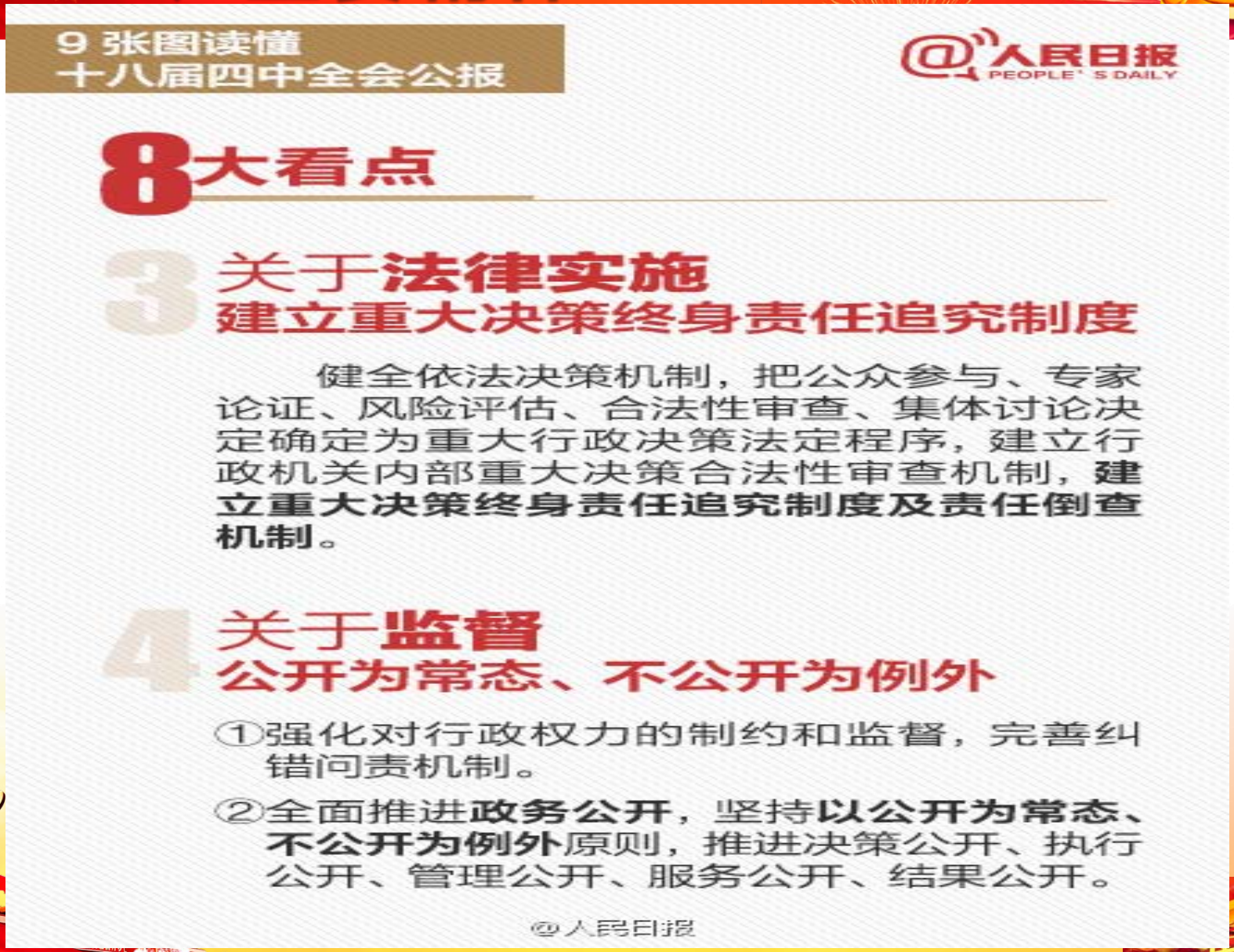


二、主要精神

4、四中全会的八大看点



二、主要精神


9张图读懂
十八届四中全会公报
@人民日报
PEOPLE'S DAILY
8大看点
3 关于法律实施
建立重大决策终身责任追究制度
健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。
4 关于监督
公开为常态、不公开为例外
①强化对行政权力的制约和监督，完善纠错问责机制。
②全面推进政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。
@人民日报

二、主要精神

9 张图读懂
十八届四中全会公报
@人民日报
PEOPLE'S DAILY
8大看点
5 关于司法
最高人民法院设立巡回法庭
①完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。
②优化司法职权配置，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院。
③推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。
6 关于法治信仰
形成守法光荣、违法可耻的社会氛围
①法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。
②推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。
@人民日报

二、主要精神

9张图读懂
十八届四中全会公报

@人民日报 PEOPLE'S DAILY

8大看点

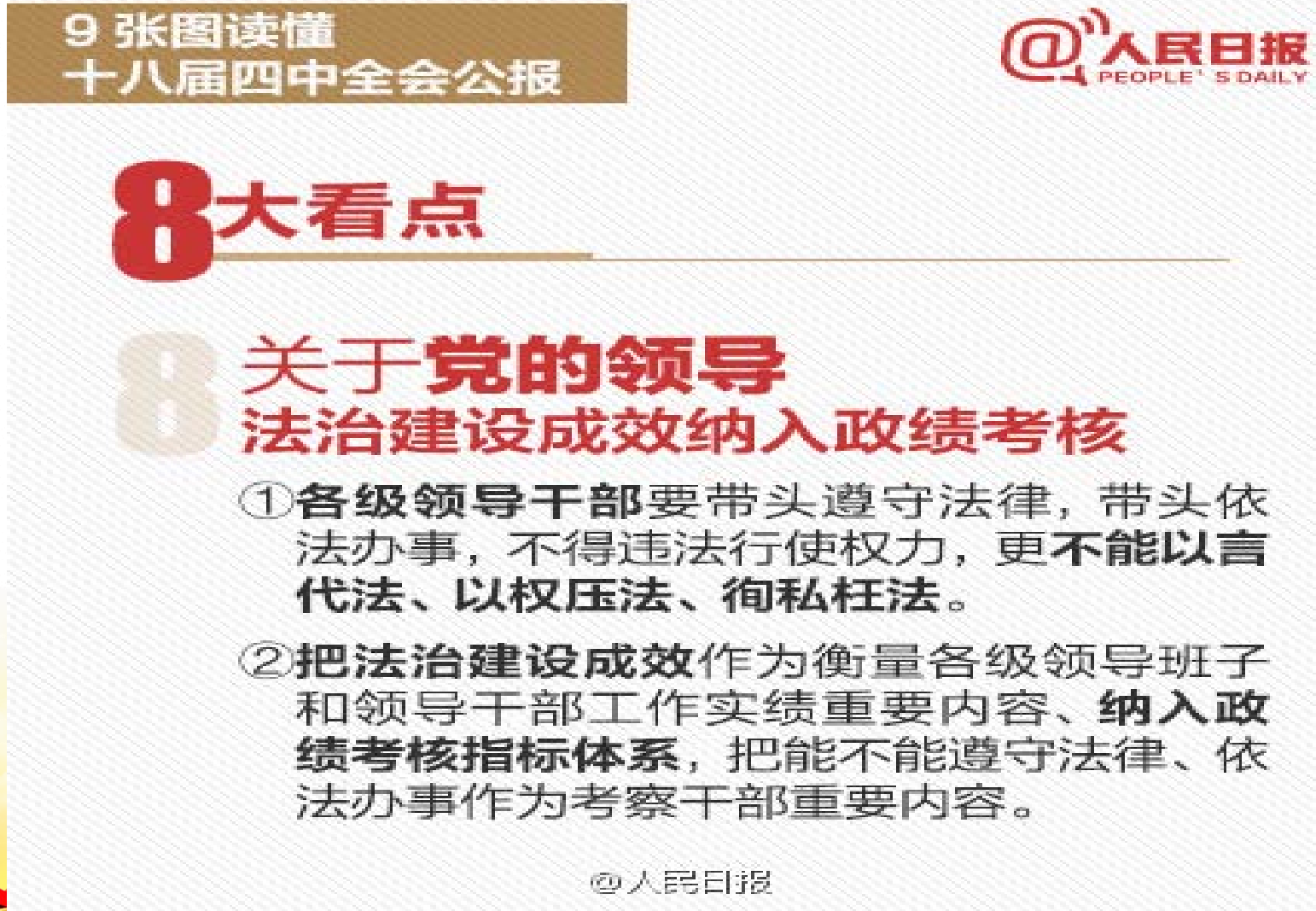
7 关于司法队伍
律师、法学专家中招录法官、检察官

①完善法律职业准入制度，建立**从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官**制度。

②健全**从政法专业毕业生中招录人才**的规范便捷机制，完善职业保障体系。

@人民日报

二、主要精神


9张图读懂
十八届四中全会公报
@人民日报
PEOPLE'S DAILY
8大看点
8 关于党的领导
法治建设成效纳入政绩考核
①各级领导干部要带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。
②把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。
@人民日报

三、反腐走向

基层干部群众对十八届四中全会的期盼

发布时间:2014-09-16　　来源:社会热点材料

第四，反腐仍在继续，司法改革切入，纪检监察重构。

反腐工作自十八大以来正在不断地打破“惯例”和“禁区”，已查处的50余名省部级以上官员足见其力度之大。反腐工作已经成为本届中央的一张“名片”，使人们开始对反腐“重拾信心”。从长期看，反腐更需要一种长期、稳定的约束机制。

所以，本轮反腐无论是形式上还是性质上，中央都尽力避免“运动式反腐”，倾向采用“法治反腐”。而四中全会可能有望将“法治反腐”确定为重要议题，依法限权、依法问责、依法治贪，使前期成果获得制度保障。另外，纪检监察系统在十八大后地位凸显，权力扩大，类垂直管理体制正在形成。

三、反腐走向

【热议】四中全会公报不提“反腐败”是何用意？

3、“反腐败”仅出现一次

出乎公众意料的是，四中全会公报全文只在总结一年来工作时提及一次“反对腐败”，而在关于法治建设的具体论述中无一处“反腐败”字样，而此前外界预期将对周永康、徐才厚进行处理，也未见相关内容。这并非表明高层对“反腐败”不重视，很可能说明高层将“反腐败”作为和“依法治国”相并列的顶级命题，将在未来专门开会研究。目前来看，明年的五中全会可能会作出对周、徐等人的最终处理决定，届时是否会打破惯例在讨论五年规划之外专门涉及反腐败问题，引人关注。

浅析中共十八届四中全会后的反腐走向

中共中央决定给予周永康开除党籍处分
将周永康涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理

2014年12月06日 00:00:08 来源： 新华网

三、反腐走向

180多项对依法治国具有重要意义的改革举措
——《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》六大任务解读

西媒：“依法治国”成中国新政治宣言

依法治国是国家治理现代化必由之路

全面推进依法治国具有重大战略意义

法治道路是比建立市场经济体制更伟大的改革

四、全会影响

可能会改变谁的生活？

天公布的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，将会影响谁的生活？

官员任职

以前 被任命后，报到入职培训上岗；

现在 部分人员就职时要向“宪法”宣誓了。

《决定》原文

建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

四、全会影响

官员问责

以前 造成严重失误或者恶劣影响的部分责任人，往往只被行政问责，有些甚至异地复出；

现在 重大决策领导人终身责任追究、倒查。

《决定》原文

对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。

四、全会影响

政法委

以前 政法委过去可以干预案件和协调办案；

现在 工作重点转至把握政治方向、协调各方职能。

《决定》原文

各级党委政法委员会要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上，带头依法办事，保障宪法法律正确统一实施。

四、全会影响

司法机关工作人员 民法典

以前 我国没有一部统一的民法典，只有零散的民事法律条文，立法分散，缺乏一致性；

现在 编纂民法典后，法典将为法官提供处理民事案件的基本裁判规则。

《决定》原文

加强市场法律制度建设，编纂民法典。

司法机关工作人员 干预他人办案

以前 某些司法机关内部人员利用职权干预不属于自己办理的案件，酿成人情关系案，金钱案；

现在 司法机关内部人员不得违反规定干预其他人员正在办理的案件。

《决定》原文

司法机关内部人员不得违反规定干预其他人员正在办理的案件，建立司法机关内部人员过问案件的纪录制度和责任追究制度。

四、全会影响

民事或行政诉讼原告

以前

我国现行的立案审查制度规定起诉必须符合的一定的条件，经过审核才能立案；

现在

改革法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，做到有案必立、有诉必理。

（决定）原文

改革法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，对人民法院依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权。

四、全会影响

人民陪审员

以前 人民培审员往往是由基层组织推荐的政府工作人员或者由法院内部聘任；

现在 年满23周岁，身体健康，拥护宪法，未受到刑事处罚及被开除公职的公民经过一定程序的申请，都有机会成为人民陪审员。

《决定》原文

完善人民陪审员制度，保障公民陪审权利，扩大参审范围，完善随机抽选方式，提高人民陪审制度公信度。逐步实行人民陪审员不再审理法律适用问题，只参与审理事实认定问题。

四、全会影响

城管

以前 一些城市的县市级执法人员人数过多，责任交叉严重；

现在 减少市县两级政府执法队伍种类，有条件的领域可以推行跨部门综合执法。

《决定》原文

推进综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法，有条件的领域可以推行跨部门综合执法。

四、全会影响

学生

以前

任务是好好学习“语数外理化生”文化课，外加锻炼身体；

现在

学习文化课的同时也要学习法律知识，既做守法好公民，又能保护好自己。

《决定》原文

把法治教育纳入国民教育体系，从青少年抓起，在中小学设立法治知识课程。

四、全会影响

破坏环境的商人

以前 破坏环境又能怎么，罚款不会难倒土豪我；

现在 大幅度提高破坏环境的违法成本，排污费增加，排污惩罚加大。

（决定）原文

用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本。

除了上述变化外，“公民守法信用记录”也将会改变我们的生活，以前只有被执法机关拘留或入刑才会留有记录和案底，而现在“公民守法信用记录”可能会像个人征信记录一样，和我们终身相伴。

新华网 新闻中心

结语：喊破嗓子不如甩开膀子

•全会号召，全党同志和全国各族人民紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜。

•以钉钉子精神，继续做好保持经济持续健康发展工作，继续做好改善和保障民生特别是帮扶困难群众工作，继续做好作风整改工作，继续做好从严治党工作，继续做好保持社会和谐稳定工作，为明年开局打好基础。

谢谢！